Problematyka społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych, traktowanych nie jako wyłącznie proces dokonywania zakupów jest coraz częściej poruszana w tracie różnego rodzaju debat i dyskusji.

Według wyrażanych opinii zamówienia publiczne to pewne zasady wydatkowania środków publicznych, uwzględniającej obok zakupu konkretnego towaru czy usługi także aspekty dodatkowe – w szczególności aspekty społeczne.

Warto przypomnieć, że w dniu 28 lipca 2015 r. Rada Ministrów przyjęła zalecenia nakładające na instytucje administracji rządowej obowiązki w zakresie uwzględniania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych (Zalecenia Rady Ministrów dotyczące stosowania klauzul społecznych przez administrację rządową przy udzielaniu zamówień publicznych – dostępne pod adresem https://www.uzp.gov.pl/\_\_data/assets/pdf\_file/0024/26637/zalecenia\_Rady\_Ministrow\_klauzule\_spoleczne.pdf).

Zalecenia zostały skierowane do administracji rządowej, niemniej jednak również pozostałe instytucje administracji publicznej mogą się nimi kierować odpowiednio kształtując swoją politykę w zakresie zamówień publicznych. Kolejnym istotnym dokumentem jest Krajowy Plan Działań w zakresie Zrównoważonych Zamówień Publicznych na lata 2017-2020, który zakłada upowszechnienie zielonych i społecznych zamówień publicznych w Polsce.

Ponadto Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady:

* dyrektywa 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE oraz
* dyrektywa 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE

zawierają nowe regulacje dotyczące między innymi promowania i realnego wykorzystywania pozaekonomicznych celów zamówień publicznych, między innymi takich integracja społeczna.

Stwarzają one zamawiającym lepsze możliwości wykorzystania zamówień publicznych na rzecz wsparcia celów społecznych, a także w szerszym stopniu włączają do ubiegania się o zamówienie publiczne podmioty należące do tzw. przedsiębiorczości społecznej.

Przybliżeniu problematyki aspektów społecznych w zamówieniach publicznych w tym w szczególności stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych poświęcony będzie cykl artykułów mojego autorstwa.

Zapraszam do lektury pierwszego z nich, zamieszczonego poniżej.

Barbara Kunysz – Syrytczyk

**Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne - klauzule społecznie w zamówieniach publicznych jako instrument integracji osób zagrożonych wykluczeniem zawodowym i społecznym**

1. **Definicja społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych**

Społecznie Odpowiedzialne Zamówienia Publiczne odnoszą się do etapów zamówień publicznych, które uwzględniają jeden lub kilka następujących aspektów: promocja godnej pracy, poszanowanie praw człowieka i prawa pracy, wsparcie społecznego włączenia (w tym osób niepełnosprawnych) ekonomia społeczna i MSP, promocja równych szans oraz zasady ,,dostępny i przeznaczony dla wszystkich”, włączenie zrównoważonych kryteriów wraz z uwzględnieniem kwestii uczciwego i etycznego handlu przy poszanowaniu zasad traktatowych i dyrektyw w sprawie zamówień publicznych.

Społecznie Odpowiedzialne Zamówienia Publiczne (SOZP) to narzędzie, za pomocą którego organy administracji publicznej mają możliwość wpływać na rynek i promować wśród firm rozwijanie społecznie odpowiedzialnego.

Z zamówieniami publicznymi mogą być związane między innymi, następujące kwestie społeczne:

– promowanie zatrudnienia młodzieży;

–promowanie możliwości zatrudnienia osób długoterminowo bezrobotnych i w starszym wieku;

–polityka promująca różnorodność oraz możliwości zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych na rynku pracy,

– promowanie możliwości zatrudnienia osób niepełnosprawnych,

- promowanie zatrudnienia zgodnego z przepisami prawa pracy.

Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne służą uwzględnianiu przez zamawiających różnych aspektów społecznych, np. możliwości zatrudnienia i godnej pracy, integracji społecznej, wyrównywania szans. Wspiera to powstawanie rynków świadomych społecznie. Obowiązujące regulacje ustawowe uprawniają zamawiających do stosowania klauzul społecznych przez określanie dodatkowych wymagań związanych z realizacją zamówień publicznych, w tym zatrudnienia osób bezrobotnych lub młodocianych w celu przygotowania zawodowego oraz osób niepełnosprawnych.

Społecznie odpowiedzialne zamówienia rozumiane są też jako elementy, które mogą być uwzględniane przy udzielaniu zamówienia publicznego praktycznie we wszystkich na jego etapach.

W  ramach społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych możemy mówić także o  tzw. klauzulach społecznych w  zamówieniach publicznych.

W szerokim znaczeniu klauzule społeczne to rozwiązania umożliwiające uwzględnienie istotnych względów społecznych przy realizacji zamówienia. W ujęciu stosowanym przez Komisję Europejską obejmują one możliwość uzależnienia realizacji zamówienia od spełnienia przez wykonawcę określonych warunków, istotnych z uwagi na osiągane dzięki ich spełnieniu korzyści społeczne i należą do tak zwanych klauzul umownych.

[Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych](http://www.ekonomiaspoleczna.pl/x/684415) to przepisy pozwalające uwzględniać istotne cele społeczne przy udzielaniu zamówień. Taką możliwość dały unijne dyrektywy dotyczące prawa zamówień publicznych z 2004 roku.

Klauzule społeczne są odstępstwem od zasad zamówień publicznych, umożliwiającym zastosowanie dodatkowych kryteriów wyboru wykonawcy z uwagi na ważne względy społeczne.

Klauzule społeczne to instrument polityki społecznej, który pozwala instytucjom zamawiającym określić wymagania o charakterze społecznym lub środowiskowym związane z realizacją zamówienia.

2.Zalety i korzyści ze stosowania klauzul społecznych i aspektów społecznych w zamówieniach publicznych

Osiąganie wielości celów

* + Klauzule społeczne pozwalają na równoczesne osiąganie wielu efektów, np. zakup usługi i rozwiązywanie problemu zatrudnienia. Wykorzystywane w ten sposób zamówienia publiczne stanowią strategiczne narzędzie osiągania szerszej gamy pożądanych skutków.
* Lepszy zwrot z wydatkowanych środków
* Wzmacnianie podstaw etycznych podejmowanych decyzji
  + Władze publiczne muszą w swoim działaniu opierać się na solidnych podstawach etycznych. Akcentując kwestie społeczne można wspierać „dobro publiczne” w sposób przejrzysty i niedyskryminacyjny.
* Uzyskiwanie lepszych i bardziej innowacyjnych usług
  + Stosowanie klauzul społecznych zwiększa szanse wygrania przetargu przez usługodawców o silnym zaangażowaniu społecznym. Tacy usługodawcy często przywiązują większą wagę do jakości usług i zadowolenia odbiorców.”[[1]](#footnote-1)

Zamówienia publiczne mogą być też traktowane przez samorząd jako instrument polityki integracji społecznej, zwalczaniu bezrobocia wśród osób najbardziej zagrożonych wykluczeniem społecznym (bezdomnych, długotrwale bezrobotnych, niepełnosprawnych, i in.). Dają one możliwość powrotu do społeczeństwa i na rynek pracy.

Dzięki zastosowaniu klauzuli zastrzeżonej podtrzymywane jest zatrudnienie osób niepełnosprawnych, a klauzula zatrudnieniowa umożliwia tworzenie miejsc pracy dla osób w trudnej sytuacji. Jest to szczególnie cenne w małych społecznościach lokalnych, gdzie o nowe miejsca pracy, w szczególności dla osób zagrożonych społecznym wykluczeniem, jest niezwykle trudno. W małych gminach zatrudnienie przy realizacji zamówień publicznych kilkunastu bezrobotnych w ciągu roku jest widoczne i odczuwalne. Z punktu widzenia zamawiającego, w szczególności administracji publicznej, podstawowa korzyść to możliwość osiągnięcia dodatkowych efektów, tak zwanej społecznej wartości dodanej, za te same pieniądze. Zamawiający i tak musi zlecić realizację zamówienia i za nią zapłacić, bo jest mu to niezbędne dla funkcjonowania i realizacji jego zadań. Stosując klauzule może przy tej okazji osiągnąć dodatkowe, wyżej wspomniane korzyści społeczne. Dzięki temu zastosowanie klauzul pozwala zwiększyć efektywność wydatkowania środków publicznych, które generują zwiększone efekty.

Klauzule mogą także przynieść wymierne oszczędności dla zamawiających. Przykładem mogą być Brzeziny, które dzięki konsekwentnemu stosowaniu klauzul społecznych w kilkunastu postępowaniach zaoszczędziły środki przeznaczone na świadczenia społeczne, gdyż nie musiały ich wypłacać osobom, które zostały zatrudnienie dzięki klauzulom społecznym. To także oszczędności dla budżetu państwa i budżetów samorządów powiatowych wynikające z braku konieczności wydatkowania środków na aktywizację zawodową osób, które pracują dzięki klauzulom społecznym.

Klauzule społeczne są instrumentem znakomicie uzupełniającym integrację i aktywizację społeczno-zawodową osób wykluczonych prowadzoną przez instytucje pomocy społecznej i powiatowe urzędy pracy. Dotychczasowe doświadczenia w stosowaniu klauzul społecznych wskazują, że mogą przynosić jeszcze inne, ale bardzo wymierne korzyści. Jeden z samorządów na przykład zastosował klauzulę zatrudnieniową, co pozwoliło na zatrudnienie kilku bezrobotnych, którzy dzięki podjęciu pracy zaczęli spłacać zaległości czynszowe wobec gminy, dotychczas niemożliwe do ściągnięcia z uwag na brak dochodów.

Praktyka stosowania klauzul społecznych wykazała, że są one również sposobem budowania wizerunku zamawiającego jako dobrego gospodarza, wrażliwego społecznie i otwartego na tych obywateli, którzy znajdują się w najtrudniejszej sytuacji życiowej. Jest to sposób na promowanie konkretnych instytucji, ale w przypadku samorządów terytorialnych, to również sposób promowania społeczności lokalnych.

Stosowanie klauzul społecznych, w szczególności klauzuli zatrudnieniowej, przez samorządy lokalne sprzyja wykonywaniu zamówień przez lokalne firmy. Z punktu widzenia władz samorządowych wzmacnia to potencjał gospodarczy gminy, a także zwiększa wpływy do gminnego budżetu z tytułu podatków i opłat lokalnych.

W Polsce klauzule społeczne są promowane jako instrument wsparcia ekonomii społecznej i w praktyce część zamawiających zastosowała je z taką właśnie intencją.

O takiej możliwości wykorzystania klauzul społecznych wspomina także Komisja Europejska. Jednak trzeba zauważyć, że bezpośrednim celem stosowania klauzul jest przede wszystkim podtrzymywanie zatrudnienia i tworzenie nowych miejsc pracy dla osób wykluczonych społecznie, a nie wspieranie rozwoju ekonomii społecznej. O tym, w jaki sposób w praktyce stosować klauzule społeczne będzie mowa w kolejnych moich artykułach.

Barbara Kunysz – Syrytczyk , 08. 2016

1. de Rosa F. Zamówienia publiczne a partnerstwo publiczno-prywatne, Ekonomia społeczna teksty 6/2007, tłumaczenie Jan Popowski, DIESIS/FISE, Brussels/Warsaw 2008 [↑](#footnote-ref-1)